



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

**ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:  
"FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y  
OTROS C/ EL ART. 1° DE LA LEY N° 3542/08  
QUE DEROGA AL ART. 8° Y 18° INC. W) DE LA  
LEY N° 2345/03". AÑO: 2013 - N° 681.**



**ACUERDO Y SENTENCIA NUMERO:** *novecientos diez y siete* --

En la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los *veinticuatro* días del mes de *setiembre* del año dos mil catorce, estando en la Sala de Acuerdos de la Corte Suprema de Justicia, los Excmos. Señores Ministros de la Sala Constitucional, Doctora **GLADYS BAREIRO DE MÓDICA**, Presidenta y Doctores **VÍCTOR MANUEL NÚÑEZ RODRÍGUEZ** y **ANTONIO FRETES**, Miembros, ante mí, el Secretario autorizante, se trajo al acuerdo el expediente caratulado: **ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD: "FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y OTROS C/ EL ART. 1° DE LA LEY N° 3542/08 QUE DEROGA AL ART. 8° Y 18° INC. W) DE LA LEY N° 2345/03"**, a fin de resolver la acción de inconstitucionalidad promovida Fidelina Garcete Vda. de Kranich y otros por sus propios derechos y bajo patrocinio de Abogado.-----

Previo estudio de los antecedentes del caso, la Corte Suprema de Justicia, Sala Constitucional, resolvió plantear y votar la siguiente:-----

**CUESTION:**

¿Es procedente la acción de inconstitucionalidad deducida?-----

A la cuestión planteada el Doctor **FRETES** dijo: Los señores **FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH, NEMESIA TEODORA ROMERO, FILOMENA CANO VDA. DE GIMENEZ, BLASIDA MATILDE ROMERO CHAMORRO, MIRYAN ESTANISLAA CABRERA RUIZ DIAZ, NIDIA CONCEPCION ISASI VDA. DE ARISTE, LUISA BENITEZ VDA. DE VALDEZ, MARIA LUISA PEÑA VDA. DE FLORES, BRIGIDA SANCHEZ IGLESIAS, VIDALINA MARTINEZ VDA. DE LOBOS, MARIA CRISTINA SANCHEZ IGLESIAS, MIGUELA NOTARIO VDA. DE TORRES, JULIANA MONGES, JUANA ROJAS CENTURION, ANGELINA RIVAROLA VDA. DE ORTIZ, ROSA EMILIA PALAZON ROA, CELIA ROMAN VDA. DE SERVIN, ISMAEL FERNANDEZ, PORFIRIA RAMONA CENTURION VDA. DE PANIAGUA, MARIA SELVA ALVAREZ VDA. DE GONZALEZ, NATIVIDAD CARMEN RIVAS VDA. DE ESQUENONE, JUSTINA MOREIRA VDA. DE MARTINEZ, MARIA CRISTINA ROMERO VDA. DE CACERES, ROSA CAREAGA VDA. DE MARTINEZ, LIDIA OUSTACIANA ROMERO VDA. DE FARIÑA, RAMONA AURORA BENITEZ VDA. DE BARRETO, MIGUELA CANDIA VDA. DE ARZAMENDIA, CLEMENTINA VARGAS VDA. DE TORRES, MARTA PORTILLO AMARILLA, GUILLERMINA RAMIREZ VDA. DE GAMARRA, MANUELA MARQUEZ VDA. DE RUIZ DIAZ, VICENTA ANASTASIA BALBUENA VDA. DE ORUE, JORGELINA CONCEPCION CAZAL CAÑETE, MARIA ELENA RIVAROLA VDA. DE FLORES, MERCEDES MOREL AZARI, AMELIA RAMONA BOGADO VDA. DE VALLEJOS, ROSARINA CESPEDES VDA. DE LOPEZ, HIGINIA ESTIGARRIBIA BRITZ, ISABEL CONCEPCION MARTINEZ VDA. DE PORTILLO, FELIPA GALEANO VDA. DE GALEANO, CLOTILDE BASILISIA FRANCO VDA. DE GIMENEZ, VICTORIA ESTELA CASTILLO CARDOZO, JULIANA AREVALOS VDA. DE ARRUA, CELINA SANTANDER GUZMAN, BEATRIZ LEIVA VDA. DE GONZALEZ, PABLA LORENZA RAMIREZ VDA. DE CABALLERO, GLADYS DOMINGA ORTIZ RIVAROLA, MARGARITA ROJAS, DIGNA ESPERANZA DUARTE VDA. DE PORTILLO, SOFIA RAMONA CABRERA VDA. DE CORONEL, ANDRESA IDELINA CARDOZO VDA. DE RIVAROLA, MARIA TERESA ROSA GIMENEZ, ANATALICIA**

VICTOR M. NUÑEZ R.  
MINISTRO

*Dra. Gladys Bareiro de Mónica*  
Ministra

*Dr. ANTONIO FRETES*  
Ministro

Abog. Arnaldo Levera  
Secretario

BENITEZ VDA. DE ACHUCARRO, HILDA SERVANDA ROMERO VDA. DE SAMUDIO, ANGELINA GARAY VDA. DE GALEANO, CLOTILDE GAUTO VDA. DE CACERES, ALEJANDRA BAEZ ARGUELLO, RAMONA GIMENEZ DE DIAZ, LEONOR ROSA MARTINEZ DE CARDOZO, SANTA DIAZ VDA. DE RAMOS, BERNARDA CAPDEVILA DE TORRES, ERMELINDA CHAMORRO VDA. DE MORA, SILVERIA BOGADO GALEANO, CLAUDIA GABILAN VDA. DE DUARTE, ADRIANA MAGDALENA AGÜERO MARTINEZ, MARIA SOFIA BARBOZA VDA. DE SILVA, NICACIA ELVA SERVIAN VDA. DE ARROQUIA, MARGARITA GALEANO VDA. DE ACOSTA, ESTELA MARTINEZ VDA. DE MEDINA, MAGDALENA TERESITA STAQUE VDA. DE MARIÑO, MARIANA MARTINEZ VDA. DE BARRETO, DOMINGA EMELDA VEGA BENITEZ, ANANIA VEGA BENITEZ, JUVENCIA VEGA BENITEZ, MARIA LUISA GOMEZ VDA. CHIUZANO, SARA DEL PILAR AREVALO DE CHIUZANO, NILFA RECALDE VDA. DE ARMOA, MIRNA ELIZABETH ARMOA RECALDE, LIZ RAQUEL ARMOA RECALDE, MALTA DIONISIA AQUINO VDA. DE CUELLAR, TERESA RIOS VDA. DE LEZCANO, GREGORIA GRACIELA GOMEZ VDA. DE GONZALEZ, PABLINA SILVA VDA. DE RODRIGUEZ, FIDELINA ORTEGA VDA. DE PANIAGUA, DORA SOSA VDA. DE MORINIGO, YSABEL MARTINEZ VDA. DE RODRIGUEZ, VIRGINIA FLEITAS VDA. DE DUARTE, BELLA LOURDES GONZALEZ LAUSEKERZ, MARIA CRISTINA LOPEZ VDA. DE GONZALEZ, AMELIA MURA VDA. DE GONZALEZ, ELIZABETH MARIELA HERMOSILLA VALIENTE, GLORIA DEL CARMEN HERMOSILLA VALIENTE, NATIVIDAD HERMOSILLA VALIENTE, ANA DELMIRA ORTIGOZA VDA. DE SALDIVAR, AGUSTINA ELSA BARRIOS VDA. DE AGÜERO, LORENZA FRANCO VDA. DE RODRIGUEZ, MARIA LORENZA CABALLERO SEGOVIA, MARIANA BAEZ VDA. DE GOMEZ, MARIA DOLORES QUIÑONES, ANA FILENA GOMEZ VDA. DE ESPINOLA, CELEDONIA CORONIL VDA. DE BOGADO, DEOLINDA DASPET VDA. DE CABRERA, HERMENEGILDA ESQUIBEL ORTIZ, TERESA ALCIRA SOSA VDA. DE JARA, EVANGELISTA AMARILLA VDA. DE FRANCO, ISABEL RIVEROS VDA. DE SANCHEZ, ELIZABETH CLOTILDE OVELAR VDA. DE AGÜERO, NELIDA SINFORIANA MARTINEZ VDA. DE FLEITAS, MARIA CELINA ORTIGOZA VDA. DE NUÑEZ, MIRIAN ROSANA RAMIREZ VDA. DE SOSA, FELIPA ANTONIA GONZALEZ VDA. DE SERVIAN, ISABEL QUINTANA VDA. DE BARRETO, MARTHA ANGELICA ORREGO BRITZ, LUCINA VEGA DE DIAZ, BEATRIZ ESTIGARRIBIA VDA. DE LACOUR, LIBRADA JACQUET VDA. DE RAMIREZ, FLORENTINA SILVA VDA. DE ALMADA, DIGNA CONCEPCION CAÑETE VDA. DE PRIETO e ISABEL HERMOSILLA VALIENTE, en ejercicio de sus propios derechos y bajo patrocinio de Abogado, promueven Acción de Inconstitucionalidad contra el Art. 1 de la Ley N° 3542/08, por el cual deroga al art. 8 de la Ley N° 2345/03 y el Art. 18 inc. w) de la Ley N° 2345/2003 y sus Decretos Reglamentarios, acompañando a la presente acción los documentos que acreditan la calidad de HEREDEROS DE MILITARES DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LA NACION.-----

Los accionantes manifiestan que las normas impugnadas violan disposiciones consagradas 16, 20, 137, 259 y 260 de la Constitución Nacional.-----

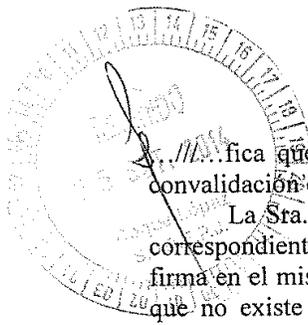
En primer término, la señora CELIA ROMAN VDA. DE SERVIN, sencillamente, ha omitido la firma del escrito de promoción de la presente acción, por lo que no queda otra alternativa que el rechazo, sin más trámites de la acción de inconstitucionalidad respecto a la misma por los siguientes fundamentos:-----

El proceso es el instrumento de la actividad jurisdiccional, y en éste la forma es esencial, sin llegar al formalismo que constituye la negación de las mismas garantías procesales. Para que los actos procesales puedan producir sus efectos específicos, es necesario que se lleven a cabo conforme a lo previsto legalmente. En todos los procesos jurisdiccionales se contempla, con carácter sistemático o asilado, la posibilidad de subsanación de los defectos de la demanda a la admisibilidad de la misma o de algún otro acto procesal concreto. Pero tal posibilidad, no libera la carga de las partes, ni signi...///...



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD: "FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y OTROS C/ EL ART. 1º DE LA LEY Nº 3542/08 QUE DEROGA AL ART. 8º Y 18º INC. W) DE LA LEY Nº 2345/03". AÑO: 2013 - Nº 681.-----



...fica que alcanza a cualquier vicio, sino sólo a aquéllos que son susceptibles de convalidación o revalidación.-----

La Sra. Celia Román Vda. de Servín, se presenta por derecho propio sin firmar el correspondiente escrito de promoción de la acción, omitiendo el requisito formal de la firma en el mismo escrito, tal como lo disponen el art. 106 del CPC y 87 del COJ, por lo que no existe otra alternativa que el rechazo de la acción instaurada por la Sra. Celia Román Vda. de Servín, por defectos formales.-----

Hecha esta salvedad, analizaremos la acción de inconstitucionalidad presentada por los demás accionantes FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH, NEMESIA TEODORA ROMERO CHAMORRO, FILOMENA CANO VDA. DE GIMENEZ, BLASIDA MATILDE ROMERO CHAMORRO, MIRYAN ESTANISLAA CABRERA RUIZ DIAZ, NIDIA CONCEPCION ISASI VDA. DE ARISTE, LUISA BENITEZ VDA. DE VALDEZ, MARIA LUISA PEÑA VDA. DE FLORES, BRIGIDA SANCHEZ IGLESIAS, VIDALINA MARTINEZ VDA. DE LOBOS, MARIA CRISTINA SANCHEZ IGLESIAS, MIGUELA NOTARIO VDA. DE TORRES, JULIANA MONGES, JUANA ROJAS CENTURION, ANGELINA RIVAROLA VDA. DE ORTIZ, ROSA EMILIA PALAZON ROA, ISMAEL FERNANDEZ, PORFIRIA RAMONA CENTURION VDA. DE PANIAGUA, MARIA SELVA ALVAREZ VDA. DE GONZALEZ, NATIVIDAD CARMEN RIVAS VDA. DE ESQUENONE, JUSTINA MOREIRA VDA. DE MARTINEZ, MARIA CRISTINA ROMERO VDA. DE CACERES, ROSA CAREAGA VDA. DE MARTINEZ, LIDIA OUSTACIANA ROMERO VDA. DE FARIÑA, RAMONA AURORA BENITEZ VDA. DE BARRETO, MIGUELA CANDIA VDA. DE ARZAMENDIA, CLEMENTINA VARGAS VDA. DE TORRES, MARTA PORTILLO AMARILLA, GUILLERMA RAMIREZ VDA. DE GAMARRA, MANUELA MARQUEZ VDA. DE RUIZ DIAZ, VICENTA ANASTASIA BALBUENA VDA. DE ORUE, JORGELINA CONCEPCION CAZAL CAÑETE, MARIA ELENA RIVAROLA VDA. DE FLORES, MERCEDES MOREL AZARI, AMELIA RAMONA BOGADO VDA. DE VALLEJOS, ROSARINA CESPEDES VDA. DE LOPEZ, HIGINIA ESTIGARRIBIA BRITZ, ISABEL CONCEPCION MARTINEZ VDA. DE PORTILLO, FELIPA GALEANO VDA. DE GALEANO, CLOTILDE BASILISIA FRANCO VDA. DE GIMENEZ, VICTORIA ESTELA CASTILLO CARDOZO, JULIANA AREVALOS VDA. DE ARRUA, CELINA SANTANDER GUZMAN, BEATRIZ LEIVA VDA. DE GONZALEZ, PABLA LORENZA RAMIREZ VDA. DE CABALLERO, GLADYS DOMINGA ORTIZ RIVAROLA, MARGARITA ROJAS, DIGNA ESPERANZA DUARTE VDA. DE PORTILLO, SOFIA RAMONA CABRERA VDA. DE CORONEL, ANDRESA IDELINA CARDOZO VDA. DE RIVAROLA, MARIA TERESA ROSA GIMENEZ, ANATALICIA BENITEZ VDA. DE ACHUCARRO, HILDA SERVANDA ROMERO VDA. DE SAMUDIO, ANGELINA GARAY VDA. DE GALEANO, CLOTILDE GAUTO VDA. DE CACERES, ALEJANDRA BAEZ ARGUELLO, RAMONA GIMENEZ DE DIAZ, LEONOR ROSA MARTINEZ DE CARDOZO, SANTA DIAZ VDA. DE RAMOS, BERNARDA CAPDEVILA DE TORRES, ERMELINDA CHAMORRO VDA. DE MORA, SILVERIA BOGADO GALEANO, CLAUDIA GABILAN VDA. DE DUARTE, ADRIANA MAGDALENA AGÜERO MARTINEZ, MARIA SOFIA BARBOZA VDA. DE SILVA, NICACIA ELVA SERVIAN VDA. DE ARROQUIA, MARGARITA GALEANO VDA. DE ACOSTA, ESTELA MARTINEZ VDA. DE MEDINA, MAGDALENA TERESITA STAQUE VDA. DE MARIÑO, MARIANA MARTINEZ VDA. DE BARRETO, DOMINGA EMELDA VEGA BENITEZ, ANANA VEGA BENITEZ, JUVENCIA VEGA BENITEZ, MARIA LUISA GOMEZ

VICTOR MANUÉL NUÑEZ R.  
MINISTRO

Dra. *Celia Balboa de Medina*  
Ministra

Dr. ANTONIO FRETES  
Ministro

Abog. *Arnaldo Levera*  
Secretario

VDA. CHIUZANO, SARA DELPILAR AREVALO DE CHIUZANO, NILFA RECALDE VDA. DE ARMOA, MIRNA ELIZABETH ARMOA RECALDE, LIZ RAQUEL ARMOA RECALDE, MALTA DIONISIA AQUINO VDA. DE CUELLAR, TERESA RIOS VDA. DE LEZCANO, GREGORIA GRACIELA GOMEZ VDA. DE GONZALEZ, PABLINA SILVA VDA. DE RODRIGUEZ, FIDELINA ORTEGA VDA. DE PANIAGUA, DORA SOSA VDA. DE MORINIGO, YSABEL MARTINEZ VDA. DE RODRIGUEZ, VIRGINIA FLEITAS VDA. DE DUARTE, BELLA LOURDES GONZALEZ LAUSEKERZ, MARIA CRISTINA LOPEZ VDA. DE GONZALEZ, AMELIA MURA VDA. DE GONZALEZ, ELIZABETH MARIELA HERMOSILLA VALIENTE, GLORIA DEL CARMEN HERMOSILLA VALIENTE, NATIVIDAD HERMOSILLA VALIENTE, ANA DELMIRA ORTIGOZA VDA. DE SALDIVAR, AGUSTINA ELSA BARRIOS VDA. DE AGÜERO, LORENZA FRANCO VDA. DE RODRIGUEZ, MARIA LORENZA CABALLERO SEGOVIA, MARIANA BAEZ VDA. DE GOMEZ, MARIA DOLORES QUIÑONES, ANA FILENA GOMEZ VDA. DE ESPINOLA, CELEDONIA CORONIL VDA. DE BOGADO, DEOLINDA DASPET VDA. DE CABRERA, HERMENEGILDA ESQUIBEL ORTIZ, TERESA ALCIRA SOSA VDA. DE JARA, EVANGELISTA AMARILLA VDA. DE FRANCO, ISABEL RIVEROS VDA. DE SANCHEZ, ELIZABETH CLOTILDE OVELAR VDA. DE AGÜERO, NELIDA SINFORIANA MARTINEZ VDA. DE FLEITAS, MARIA CELINA ORTIGOZA VDA. DE NUÑEZ, MIRIAN ROSANA RAMIREZ VDA. DE SOSA, FELIPA ANTONIA GONZALEZ VDA. DE SERVIAN, ISABEL QUINTANA VDA. DE BARRETO, MARTHA ANGELICA ORREGO BRITZ, LUCINA VEGA DE DIAZ, BEATRIZ ESTIGARRIBIA VDA. DE LACOUR, LIBRADA JACQUET VDA. DE RAMIREZ, FLORENTINA SILVA VDA. DE ALMADA, DIGNA CONCEPCION CAÑETE VDA. DE PRIETO e ISABEL HERMOSILLA VALIENTE.-----

El Art. 1 de la Ley N° 3542/08 reza: “...*Modificase el Artículo 8 de la Ley N° 2345/03 “DE REFORMA Y SOSTENIBILIDAD DE LA CAJA FISCAL, SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PUBLICO”, de la siguiente manera: “Art. 8: Conforme lo dispone el Artículo 103 de la Constitución Nacional, todos los beneficios que paga la Dirección General de Jubilaciones y Pensiones del Ministerio de Hacienda se actualizarán anualmente, de oficio, por dicho Ministerio. La tasa de actualización será la variación del Índice de Precios del Consumidor calculados por el Banco Central del Paraguay, correspondiente al periodo inmediatamente precedente. Quedan expresamente excluidos de lo dispuesto en este artículo, los beneficios correspondientes a los programas no contributivos...”*-----

Debemos afirmar que el Art. 1 de la Ley N° 3542/08 modifica el Art. 8 de la Ley 2345/03, pero la modificación introducida no varía en absoluto la argumentación sostenida para declarar la inconstitucionalidad del Artículo 8 de la Ley N° 2345/03, que es igualmente válida y vigente para la Ley N° 3542/08, teniendo en cuenta que los aspectos variados no afectan la parte sustancial cuestionada.-----

El Art.103 de la C.N. dispone que “La Ley” garantizará la actualización de los haberes Jubilatorios en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público en actividad. Por tanto, y en este caso en particular, en cuanto a “...*el mecanismo preciso a utilizar*” la Ley N° 3542/08 no puede oponerse a lo establecido en la norma constitucional transcrita, porque carecería de validez (Art.137 CN).-----

La Constitución Nacional ordena que la ley garantice “*la actualización*” de los haberes jubilatorios “... *en igualdad de tratamiento dispensando al funcionario público en actividad...*” (Art. 103 CN), mientras que la Ley N° 3542/08 supedita “...*a la variación del Índice de Precios del Consumidor calculados por el BCP...*”, como tasa de actualización.---

El Art.46 de la CN dispone: “*De la Igualdad de las personas: Todos los habitantes de la República son iguales en dignidad y derechos. No se admiten discriminaciones. El Estado removerá los obstáculos e impedirá los factores que las mantengan o las propicien. Las protecciones que se establezcan sobre desigualdades injustas no serán consideradas como factores discriminatorios sino igualitarios*”. Por lo tanto, la ley puede, naturalmente, utilizar el IPC calculado por el B.C.P para la tasa de variación, siempre que ésta se ...///...



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

**ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:  
"FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y  
OTROS C/ EL ART. 1º DE LA LEY Nº 3542/08  
QUE DEROGA AL ART. 8º Y 18º INC. W) DE LA  
LEY Nº 2345/03". AÑO: 2013 - Nº 681.-----**



...//...aplique a todo el universo de los afectados respetando las desigualdades positivas. Las distintas situaciones de los actores resultan de los distintos niveles jerárquicos y escalas salariales correspondientes y estas diferencias originarias no traducen "...desigualdades injustas..." o "...discriminatorias..." (Art.46 CN) como para igualarlas con un promedio (tasa común) en ocasión de las actualizaciones de los importes correspondientes a las Jubilaciones y Pensiones que de implementarse sí constituiría un factor injusto y discriminatorio para los mismos, pues los haberes jubilatorios deben de ser otorgados en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público en actividad.-----

En cuanto a la impugnación referida al Art. 18 inc. w) de la Ley Nº 2345/2003 -en cuanto deroga el Art. 226 de la Ley Nº 1115/97- como vengo sosteniendo en casos similares el mismo conculca el Art. 103 de la Constitución Nacional que dispone "La Ley garantizara la actualización de los haberes Jubilatorios en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público en actividad". Consecuentemente la disposición atacada crea mayores desigualdades en cuanto al agravio constitucional que genera el mecanismo de actualización previsto en el art. 1 de la Ley Nº 3542, que modifica el Art. 8 de la Ley Nº 2345/03.-----

Finalmente respecto a la impugnación de los Decretos Reglamentarios mencionados por los recurrentes, entendemos que se trata del Decreto Reglamentario Nº 1579/2004, es oportuno señalar que los accionantes lo han objetado en forma genérica y en ningún momento han individualizado las disposiciones específicas ni los agravios concretos que les ocasionan las normas previstas en el Decreto impugnado, tal como lo exige el Art. 552 del CPC y el Art. 12 de la Ley 609/95.-----

En consecuencia y en atención a las manifestaciones vertidas, corresponde hacer lugar parcialmente a la Acción de Inconstitucionalidad respecto al Art. 1 de la Ley Nº 3542/08 y 18 inc. w) de la Ley Nº 2345/03, en relación a los señores FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH, NEMESIA TEODORA ROMERO CHAMORRO, FILOMENA CANO VDA. DE GIMENEZ, BLASIDA MATILDE ROMERO CHAMORRO, MIRYAN ESTANISLAA CABRERA RUIZ DIAZ, NIDIA CONCEPCION ISASI VDA. DE ARISTE, LUISA BENITEZ VDA. DE VALDEZ, MARIA LUISA PEÑA VDA. DE FLORES, BRIGIDA SANCHEZ IGLESIAS, VIDALINA MARTINEZ VDA. DE LOBOS, MARIA CRISTINA SANCHEZ IGLESIAS, MIGUELA NOTARIO VDA. DE TORRES, JULIANA MONGES, JUANA ROJAS CENTURION, ANGELINA RIVAROLA VDA. DE ORTIZ, ROSA EMILIA PALAZON ROA, ISMAEL FERNANDEZ, PORFIRIA RAMONA CENTURION VDA. DE PANIAGUA, MARIA SELVA ALVAREZ VDA. DE GONZALEZ, NATIVIDAD CARMEN RIVAS VDA. DE ESQUENONE, JUSTINA MOREIRA VDA. DE MARTINEZ, MARIA CRISTINA ROMERO VDA. DE CACERES, ROSA CAREAGA VDA. DE MARTINEZ, LIDIA OUSTACIANA ROMERO VDA. DE FARIÑA, RAMONA AURORA BENITEZ VDA. DE BARRETO, MIGUELA CANDIA VDA. DE ARZAMENDIA, CLEMENTINA VARGAS VDA. DE TORRES, MARTA PORTILLO AMARILLA, GUILLERMA RAMIREZ VDA. DE GAMARRA, MANUELA MARQUEZ VDA. DE RUIZ DIAZ, VICENTA ANASTASIA BALBUENA VDA. DE ORUE, JORDELINA CONCEPCION CAZAL CAÑETE, MARIA ELENA RIVAROLA VDA. DE FLORES, MERCEDES MOREL AZARI, AMELIA RAMONA BOGADO VDA. DE VALLEJOS, ROSARINA CESPEDES VDA. DE LOPEZ, HIGINIA ESTIGARRIBIA BRINEZ, ISABEL CONCEPCION MARTINEZ VDA. DE PORTILLO, FELIPA GALEANO VDA. DE GALEANO, CLOTILDE BASILISA FRANCO VDA. DE GIMENEZ, VICTORIA ESTELA CASTILLO CARDOZO, JULIANA AREVALOS

VICTOR M. MUÑOZ R.  
MINISTRO

Dra. Gladys Bareiro de Mónica  
Ministra

DR. ANTONIO FRETES  
Ministro

Abog. Arnaldo Levera  
Secretario

VDA. DE ARRUA, CELINA SANTANDER GUZMAN, BEATRIZ LEIVA VDA. DE GONZALEZ, PABLA LORENZA RAMIREZ VDA. DE CABALLERO, GLADYS DOMINGA ORTIZ RIVAROLA, MARGARITA ROJAS, DIGNA ESPERANZA DUARTE VDA. DE PORTILLO, SOFIA RAMONA CABRERA VDA. DE CORONEL, ANDRESA IDELINA CARDOZO VDA. DE RIVAROLA, MARIA TERESA ROSA GIMENEZ, ANATALICIA BENITEZ VDA. DE ACHUCARRO, HILDA SERVANDA ROMERO VDA. DE SAMUDIO, ANGELINA GARAY VDA. DE GALEANO, CLOTILDE GAUTO VDA. DE CACERES, ALEJANDRA BAEZ ARGUELLO, RAMONA GIMENEZ DE DIAZ, LEONOR ROSA MARTINEZ DE CARDOZO, SANTA DIAZ VDA. DE RAMOS, BERNARDA CAPDEVILA DE TORRES, ERMELINDA CHAMORRO VDA. DE MORA, SILVERIA BOGADO GALEANO, CLAUDIA GABILAN VDA. DE DUARTE, ADRIANA MAGDALENA AGÜERO MARTINEZ, MARIA SOFIA BARBOZA VDA. DE SILVA, NICACIA ELVA SERVIAN VDA. DE ARROQUIA, MARGARITA GALEANO VDA. DE ACOSTA, ESTELA MARTINEZ VDA. DE MEDINA, MAGDALENA TERESITA STAQUE VDA. DE MARIÑO, MARIANA MARTINEZ VDA. DE BARRETO, DOMINGA EMELDA VEGA BENITEZ, ANANIA VEGA BENITEZ, JUVENTIA VEGA BENITEZ, MARIA LUISA GOMEZ VDA. CHIUZANO, SARA DELPILAR AREVALO DE CHIUZANO, NILFA RECALDE VDA. DE ARMOA, MIRNA ELIZABETH ARMOA RECALDE, LIZ RAQUEL ARMOA RECALDE, MALTA DIONISIA AQUINO VDA. DE CUELLAR, TERESA RIOS VDA. DE LEZCANO, GREGORIA GRACIELA GOMEZ VDA. DE GONZALEZ, PABLINA SILVA VDA. DE RODRIGUEZ, FIDELINA ORTEGA VDA. DE PANIAGUA, DORA SOSA VDA. DE MORINIGO, YSABEL MARTINEZ VDA. DE RODRIGUEZ, VIRGINIA FLEITAS VDA. DE DUARTE, BELLA LOURDES GONZALEZ LAUSEKERZ, MARIA CRISTINA LOPEZ VDA. DE GONZALEZ, AMELIA MURA VDA. DE GONZALEZ, ELIZABETH MARIELA HERMOSILLA VALIENTE, GLORIA DEL CARMEN HERMOSILLA VALIENTE, NATIVIDAD HERMOSILLA VALIENTE, ANA DELMIRA ORTIGOZA VDA. DE SALDIVAR, AGUSTINA ELSA BARRIOS VDA. DE AGÜERO, LORENZA FRANCO VDA. DE RODRIGUEZ, MARIA LORENZA CABALLERO SEGOVIA, MARIANA BAEZ VDA. DE GOMEZ, MARIA DOLORES QUIÑONES, ANA FILENA GOMEZ VDA. DE ESPINOLA, CELEDONIA CORONIL VDA. DE BOGADO, DEOLINDA DASPET VDA. DE CABRERA, HERMENEGILDA ESQUIBEL ORTIZ, TERESA ALCIRA SOSA VDA. DE JARA, EVANGELISTA AMARILLA VDA. DE FRANCO, ISABEL RIVEROS VDA. DE SANCHEZ, ELIZABETH CLOTILDE OVELAR VDA. DE AGÜERO, NELIDA SINFORIANA MARTINEZ VDA. DE FLEITAS, MARIA CELINA ORTIGOZA VDA. DE NUÑEZ, MIRIAN ROSANA RAMIREZ VDA. DE SOSA, FELIPA ANTONIA GONZALEZ VDA. DE SERVIAN, ISABEL QUINTANA VDA. DE BARRETO, MARTHA ANGELICA ORREGO BRITIZ, LUCINA VEGA DE DIAZ, BEATRIZ ESTIGARRIBIA VDA. DE LACOUR, LIBRADA JACQUET VDA. DE RAMIREZ, FLORENTINA SILVA VDA. DE ALMADA, DIGNA CONCEPCION CAÑETE VDA. DE PRIETO e ISABEL HERMOSILLA VALIENTE. Es mi voto.-----

A su turno la Doctora **BAREIRO DE MÓDICA** dijo: Un grupo de jubilados y pensionados de las Fuerzas Armadas de la Nación, individualizados en el escrito obrante fs. 417/418, por sus propios derechos y bajo patrocinio de Abogado, se presentan ante la Corte Suprema de Justicia a fin de solicitar la inaplicabilidad del Art. 1º de la Ley Nº 3542/08; Art. 18 Inc. w) de la Ley Nº 2345/03 y su Decreto Reglamentario.-----

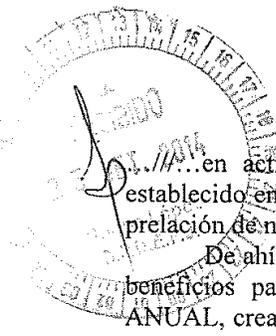
Manifiestan los accionantes en líneas generales que las disposiciones impugnadas contravienen los principios consagrados en los Arts. 14, 16, 46 y 137 de la Constitución Nacional.-----

1) En fallos anteriores esta Corte estuvo sosteniendo que la acción de inconstitucionalidad contra el Art. 1º de la Ley Nº 3542/08 es a toda luz procedente, porque el Art. 103 de la Ley Suprema dispone que “la Ley” garantizará la actualización de los haberes jubilatorios en igualdad de tratamiento dispensado al funcionario público ...//...



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:  
"FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y  
OTROS C/ EL ART. 1º DE LA LEY Nº 3542/08  
QUE DEROGA AL ART. 8º Y 18º INC. W) DE LA  
LEY Nº 2345/03". AÑO: 2013 – Nº 681.-----



...en actividad. Por tanto ni la ley, ni normativa alguna pueden oponerse a lo establecido en la norma constitucional transcrita, porque carecerán de validez en base a la prelación de nuestro sistema positivo (Art. 137 C.N.).-----

De ahí que al supeditar el Art. 1º de la Ley Nº 3542/08 la actualización de todos los beneficios pagados por la Dirección General de Jubilaciones y Pensiones en forma ANUAL, crea una medida de regulación arbitraria, pues los aumentos podrían darse varias veces en el año, con lo cual los jubilados quedarían excluidos de tal aumento hasta el año entrante no prevista en la Constitución, en desigualdad de tratamiento con los salarios del conjunto de funcionarios activos.-----

2) En relación al Art. 18 Inc. w) de la Ley Nº 2345/03, considero que el mismo contraviene principios establecidos en los Arts. 14, 46 y 103 de la Carta Magna, creando una mayor desigualdad en cotejo con lo ya expuesto en cuanto al agravio constitucional que genera el mecanismo de actualización establecido en el Art. 1º de la Ley Nº 3542, que modifica el Art. 8 de la Ley Nº 2345/03.-----

3) Finalmente, cabe señalar que con respecto al Decreto Nº 1579/04 los accionantes no expresaron ningún agravio en particular, por lo que no corresponde su estudio en estricta aplicación del Art. 552 del C.P.C.-----

Por tanto, y en atención a las manifestaciones vertidas, opino que se debe hacer lugar parcialmente a la Acción de Inconstitucionalidad promovida, y en consecuencia, declarar la inaplicabilidad del Art. 1º de la Ley Nº 3542/08 y del Art. 18 Inc. w) de la Ley Nº 2345/03 en relación con los accionantes, con excepción de la Señora Celia Román Vda. de Servín quien no firmó el escrito de presentación de esta acción conforme a los argumentos esgrimidos por el Colega preopinante. Es mi voto.-----

A su turno el Doctor NUÑEZ RODRÍGUEZ manifestó que se adhiere al voto del Ministro preopinante, Doctor FRETES, por los mismos fundamentos-----

Con lo que se dio por terminado el acto, firmando SS.EE., todo por ante mí, de que certifico, quedando acordada la sentencia que inmediatamente sigue:

VICTOR M. NUÑEZ R.  
MINISTRO

Dra. Gladys Barreto de Mónica  
Ministra

Dr. ANTONIO FRETES  
Ministro

Ante mí:

Abog. Arnaldo Levera  
Secretario

SENTENCIA NUMERO: 917. -

Asunción, 24 de setiembre de 2014.-

VISTOS: Los méritos del Acuerdo que anteceden, la

CORTE SUPREMA DE JUSTICIA  
Sala Constitucional  
RESUELVE:

**HACER LUGAR** parcialmente a la acción de inconstitucionalidad promovida y, en consecuencia, declarar la inaplicabilidad del Art. 1 de la Ley N° 3542/08 y el Art. 18 inc. w) de la Ley N° 2345/03, en relación a los Señores FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH, NEMESIA TEODORA ROMERO CHAMORRO, FILOMENA CANO VDA. DE GIMENEZ, BLASIDA MATILDE ROMERO CHAMORRO, MIRYAN ESTANISLAA CABRERA RUIZ DIAZ, NIDIA CONCEPCION ISASI VDA. DE ARISTE, LUISA BENITEZ VDA. DE VALDEZ, MARIA LUISA PEÑA VDA. DE FLORES, BRIGIDA SANCHEZ IGLESIAS, VIDALINA MARTINEZ VDA. DE LOBOS, MARIA CRISTINA SANCHEZ IGLESIAS, MIGUELA NOTARIO VDA. DE TORRES, JULIANA MONGES, JUANA ROJAS CENTURION, ANGELINA RIVAROLA VDA. DE ORTIZ, ROSA EMILIA PALAZON ROA, ISMAEL FERNANDEZ, PORFIRIA RAMONA CENTURION VDA. DE PANIAGUA, MARIA SELVA ALVAREZ VDA. DE GONZALEZ, NATIVIDAD CARMEN RIVAS VDA. DE ESQUENONE, JUSTINA MOREIRA VDA. DE MARTINEZ, MARIA CRISTINA ROMERO VDA. DE CACERES, ROSA CAREAGA VDA. DE MARTINEZ, LIDIA OUSTACIANA ROMERO VDA. DE FARIÑA, RAMONA AURORA BENITEZ VDA. DE BARRETO, MIGUELA CANDIA VDA. DE ARZAMENDIA, CLEMENTINA VARGAS VDA. DE TORRES, MARTA PORTILLO AMARILLA, GUILLERMA RAMIREZ VDA. DE GAMARRA, MANUELA MARQUEZ VDA. DE RUIZ DIAZ, VICENTA ANASTASIA BALBUENA VDA. DE ORUE, JORGELINA CONCEPCION CAZAL CAÑETE, MARIA ELENA RIVAROLA VDA. DE FLORES, MERCEDES MOREL AZARI, AMELIA RAMONA BOGADO VDA. DE VALLEJOS, ROSARINA CESPEDES VDA. DE LOPEZ, HIGINIA ESTIGARRIBIA BRITTEZ, ISABEL CONCEPCION MARTINEZ VDA. DE PORTILLO, FELIPA GALEANO VDA. DE GALEANO, CLOTILDE BASILISIA FRANCO VDA. DE GIMENEZ, VICTORIA ESTELA CASTILLO CARDOZO, JULIANA AREVALOS VDA. DE ARRUA, CELINA SANTANDER GUZMAN, BEATRIZ LEIVA VDA. DE GONZALEZ, PABLA LORENZA RAMIREZ VDA. DE CABALLERO, GLADYS DOMINGA ORTIZ RIVAROLA, MARGARITA ROJAS, DIGNA ESPERANZA DUARTE VDA. DE PORTILLO, SOFIA RAMONA CABRERA VDA. DE CORONEL, ANDRESA IDELINA CARDOZO VDA. DE RIVAROLA, MARIA TERESA ROSA GIMENEZ, ANATALICIA BENITEZ VDA. DE ACHUCARRO, HILDA SERVANDA ROMERO VDA. DE SAMUDIO, ANGELINA GARAY VDA. DE GALEANO, CLOTILDE GAUTO VDA. DE CACERES, ALEJANDRA BAEZ ARGUELLO, RAMONA GIMENEZ DE DIAZ, LEONOR ROSA MARTINEZ DE CARDOZO, SANTA DIAZ VDA. DE RAMOS, BERNARDA CAPDEVILA DE TORRES, ERMELINDA CHAMORRO VDA. DE MORA, SILVERIA BOGADO GALEANO, CLAUDIA GABILAN VDA. DE DUARTE, ADRIANA MAGDALENA AGÜERO MARTINEZ, MARIA SOFIA BARBOZA VDA. DE SILVA, NICACIA ELVA SERVIAN VDA. DE ARROQUIA, MARGARITA GALEANO VDA. DE ACOSTA, ESTELA MARTINEZ VDA. DE MEDINA, MAGDALENA TERESITA STAQUE VDA. DE MARIÑO, MARIANA MARTINEZ VDA. DE BARRETO, DOMINGA EMELDA VEGA BENITEZ, ANANIA VEGA BENITEZ, JUVENCIA VEGA BENITEZ, MARIA LUISA GOMEZ VDA. CHIUZANO, SARA DELPILAR AREVALO DE CHIUZANO, NILFA RECALDE VDA. DE ARMOA, MIRNA ELIZABETH ARMOA RECALDE, LIZ RAQUEL ARMOA RECALDE, MALTA DIONISIA AQUINO VDA. DE CUELLAR, TERESA RIOS VDA. DE LEZCANO, GREGORIA GRACIELA GOMEZ VDA. DE GONZALEZ, PABLINA SILVA VDA. DE RODRIGUEZ, FIDELINA ORTEGA VDA. DE PANIAGUA, DORA SOSA VDA. DE MORINIGO, YSABEL MARTINEZ VDA. DE RODRIGUEZ, VIRGINIA FLEITAS VDA. DE DUARTE, BELLA LOURDES GONZALEZ LAUSEKERZ, MARIA CRISTINA LOPEZ VDA. DE GONZALEZ, AMELIA MURA VDA. DE GONZALEZ, ELIZABETH MARIELA HERMOSILLA VALIENTE, GLORIA DEL CARMEN HERMOSILLA VALIENTE, NATIVIDAD HERMOSILLA VALIENTE, ANA DELMIRA ORTIGOZA VDA. DE SALDIVAR, AGUSTINA ELSA BARRIOS VDA. DE AGÜERO, LORENZA FRANCO VDA. DE RODRIGUEZ, MARIA LORENZA CABALLERO SEGOVIA, MARIANA BAEZ VDA. DE ...//...

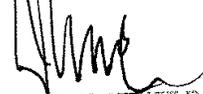


CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD:  
"FIDELINA GARCETE VDA. DE KRANICH Y  
OTROS C/ EL ART. 1º DE LA LEY Nº 3542/08  
QUE DEROGA AL ART. 8º Y 18º INC. W) DE LA  
LEY Nº 2345/03". AÑO: 2013 - Nº 681.-----

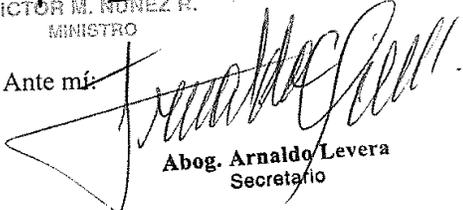
...GOMEZ, MARIA DOLORES QUIÑONES, ANA FILENA GOMEZ VDA. DE  
ESPINOLA, CELEDONIA CORONIL VDA. DE BOGADO, DEOLINDA DASPET  
VDA. DE CABRERA, HERMENEGILDA ESQUIBEL ORTIZ, TERESA ALCIRA SOSA  
VDA. DE JARA, EVANGELISTA AMARILLA VDA. DE FRANCO, ISABEL RIVEROS  
VDA. DE SANCHEZ, ELIZABETH CLOTILDE OVELAR VDA. DE AGÜERO,  
NELIDA SINFORIANA MARTINEZ VDA. DE FLEITAS, MARIA CELINA  
ORTIGOZA VDA. DE NUÑEZ, MIRIAN ROSANA RAMIREZ VDA. DE SOSA,  
FELIPA ANTONIA GONZALEZ VDA. DE SERVIAN, ISABEL QUINTANA VDA. DE  
BARRETO, MARTHA ANGELICA ORREGO BRITZ, LUCINA VEGA DE DIAZ,  
HEATRIZ ESTIGARRIBIA VDA. DE LACOUR, LIBRADA JAQUET VDA. DE  
RAMIREZ, FLORENTINA SILVA VDA. DE ALMADA, DIGNA CONCEPCION  
CAÑETE VDA. DE PRIETO e ISABEL HERMOSILLA VALIENTE.-----

ANOTAR, registrar y notificar.-----

  
VICTOR M. NUÑEZ R.  
MINISTRO

  
Dra. Carolina de Medina  
Ministra

  
Dr. ANTONIO FRETES  
Ministro

Ante mí:   
Abog. Arnaldo Levera  
Secretario

